

Uchwała Nr Ra .459. 2019
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2019 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Lipsko projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2020.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodniczący: Alina Siara
Członkowie: Janina Filipowicz
Witold Kaczkowski

§ 1.

1. Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Lipsko projekt Uchwały budżetowej na rok 2020 opiniuje z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta i Gminy z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 379/2019 z dnia 14 listopada 2019 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2020.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych .

Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art. 258 ww. ustawy. Zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2020 dochody w wysokości 45.155.857 zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 44.826.892 zł i majątkowe w kwocie 328.965 zł. Dochody z tytułu subwencji

ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodnie są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 44.604.630 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 41.561.534 zł i majątkowe w kwocie 3.043.096 zł, które stanowią 6,8 % wydatków ogółem. Zadania Gminy realizowane będą przy udziale środków z UE uzyskanych w kwocie 86.165 zł. Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2020 rok zakłada nadwyżkę w wysokości 551.227 zł, którą planuje się sfinansować spłatą rat kredytów. W projekcie budżetu zaplanowano również rozchody w wysokości 793.192 zł, które planuje się przeznaczyć się na spłatę kredytów w wysokości 681.300 zł oraz spłatę rat pożyczki w wysokości 111.892 zł.

W § 1 projektu uchwały zaplanowany wynik budżetu oraz planowane rozchody nie bilansują się o kwotę 241.965 zł. Z uzasadnienia do uchwały wynika, że w budżecie nie ujęto kwoty przychodów z tytułu wolnych środków w tej wysokości.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 1530, z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W budżecie gminy nie zaplanowano wydatków na rzecz Izby Rolniczej, które powinny być uwzględnione w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027).

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398). Również zaplanowana rezerwa celowa, którą planuje się przeznaczyć na cele inwestycyjne, zgodnie z art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych nie przekracza 5 % wydatków budżetu.

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu.

W związku z podjęciem przez Radę uchwały w sprawie wyodrębnienia w budżecie Funduszu Sołeckiego, w Tabeli nr 4 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przedsięwzięcia realizowane z tych środków. Niektóre z tych przedsięwzięć nie spełniają wymogów określonych w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014 roku (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.). **Dla planowanych w sołectwach Dąbrówka, Maruszów, Długowoli, Poręba, Tomaszówka, Borowo przedsięwzięć nie określono prawa własności gruntów, na których Gmina zamierza je realizować. Środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, realizowane są na gruntach gminnych, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. W przypadku gdy przedsięwzięcia nie spełniają powyższych wymogów, zgodnie z art. 5 ust. 11 ww. ustawy Rada Gminy uchwalając budżet zobowiązana jest je odrzucić.**

Pomiędzy danymi przedstawionymi w Tabeli nr 4, a danymi ujętymi w Tabeli nr 2 do uchwały budżetowej stwierdzono rozbieżności kwot ujętych w rozdziale 92695 w § 421. W Tabeli nr 2 w tym paragrafie zaplanowana jest kwota 27.653 zł, natomiast w Tabeli nr 4 w powyższym rozdziale i paragrafie zaplanowano kwotę 38.444 zł.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia, po wyeliminowaniu wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały nieprawidłowości.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Alina Stara