

**Uchwała Nr 1/2023  
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Lipsku**

z dnia 7 czerwca 2023r.

**w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium**

Na podstawie art.18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r. poz. 40, zm. z 2023 r. poz. 572) oraz art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§1. Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Lipsku po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Miasta i Gminy Lipsko za 2022 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Uchwała Nr 3.e./304/2023 z dnia 26 kwietnia 2023r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Lipsko sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022r. wnioskuje o udzielenie Burmistrzowi Miasta i Gminy Lipsko absolutorium za 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu 7 czerwca 2023 r. rozpatrzyła przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Lipsko: sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Lipsko za 2022 rok wraz z opinią w tej sprawie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, oraz sprawozdanie finansowe obejmujące bilans z wykonania budżetu Miasta i Gminy Lipsko za 2022r, rachunek zysków i strat za 2022r., zestawienie zmian w funduszu jednostki za 2022 r. oraz informację dodatkową.

Komisja ustaliła, co następuje:

- 1) Realizacja dochodów budżetu w stosunku do przyjętego w uchwale budżetowej planu, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przebiegała następująco: planowane dochody w wysokości 63.568.352,00 zł, wykonano w wysokości 60.765.785,76 zł, co stanowi 95,5% planu. Stan należności wymagalnych na dzień 31.12.2022r. wyniósł 2.025.023,63 zł. W porównaniu do roku 2021 kwota należności wymagalnych wzrosła o kwotę 79.050,28 zł. Znaczne należności wymagalne Miasta i Gminy Lipsko dotyczą:
  - a) podatków lokalnych – 353.979,90 zł, w tym: podatek od nieruchomości 234.882,29 zł, podatek rolny: 29.301,64 zł, podatek leśny: 6.011,38 zł, podatek od środków transportowych: 83.784,59 zł.  
W stosunku do zaległości tytuły egzekucyjne systematycznie kierowane są do Urzędów Skarbowych w celu prowadzenia windykacji należności podatkowych. W 2022r. na zaległości w podatkach lokalnych wystawiono 856 upomnień oraz 71 tytułów wykonawczych do Urzędów Skarbowych.
  - b) opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi – 85.315,06 zł. Tytuły egzekucyjne kierowane są do Urzędów Skarbowych, w celu prowadzenia windykacji należności. W 2022r. wystawiono 585 upomnień oraz 70 tytułów wykonawczych;
  - c) wypłaconej zaliczki alimentacyjnej oraz funduszu alimentacyjnego – 1.484.383,78 zł. W stosunku do dłużników alimentacyjnych prowadzona była egzekucja administracyjna;
  - d) pozostałe należności wymagalne w kwocie 101.344,89 zł dotyczą między innymi: wpłat mieszkańców, jako partycypacja w kosztach budowy przyłączy wodociągowych, podatków i opłat pobieranych za pośrednictwem Urzędów Skarbowych, opłat za: zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, za zajęcie pasa drogowego, za korzystanie z przystanków komunikacyjnych, za użytkowanie wieczyste nieruchomości, odsetek od nieterminowych wpłat podatków, opłat i innych należności, najmu, usług, kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej, zwrotu poniesionych przez Miasto i Gminę Lipsko w latach poprzednich kosztów rozgraniczenia nieruchomości będących własnością osób fizycznych, nienależnie pobranych świadczeń rodzinnych.Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 59.824.206,35 zł, tj. w 98,95% planu.  
Dochody majątkowe zrealizowane zostały w wysokości 941.579,41 zł, tj. w 30,28 % planu.
- 2) Wydatki ogółem na plan 73.222.636,00 zł zrealizowane zostały w kwocie 63.661.897,33 zł, co stanowi 86,94 % planu, z tego: wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 54.701.361,27 zł, tj. 91,49 % planu; wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 8.960.536,06 zł, tj. w 66,70% planu.
- 3) W roku 2022 na realizację programów, projektów, zadań z udziałem środków unijnych przeznaczono kwotę 373.364,70 zł.

- 4) W budżecie Miasta i Gminy Lipsko na przedsięwzięcia w ramach funduszu sołeckiego zaplanowano środki finansowe w wysokości 507.527 zł. Zrealizowano wydatki w kwocie 413.704,74 zł, tj. 81,51% planu.
- 5) Zobowiązania niewymagalne na dzień 31.12.2022r. mieszczą się w granicach udzielonego przez Radę upoważnienia.
- 6) O wszystkich problemach występujących podczas realizacji zadań Burmistrz informował Radę Miejską na bieżąco. Informacje zawarte w sprawozdaniu są zgodne z informacjami i sprawozdaniami przedstawianymi w ciągu roku przez Burmistrza. W 2022 r. wprowadzane przez Burmistrza zmiany budżetu w ramach upoważnienia do dokonywania zmian w planie wydatków określonego w uchwale budżetowej.
- 7) Budżet Miasta i Gminy Lipsko zamknął się deficytem w wysokości 2.896.111,57 zł przy planowanym deficycie w kwocie 9.654.284,00 zł
- 8) W roku 2022 Miasta i Gmina Lipsko nie zaciągała kredytów długoterminowych. Rozchody z tytułu spłaty kredytów zaciągniętych przez Miasto i Gminę w roku 2015, na pokrycie deficytu, w związku z wydatkami na wkład własny gminy w realizowanym zadaniu inwestycyjnym, współfinansowanym przez Unię Europejską „Przebudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków oraz kolektora sanitarnego w Lipsku w celu dostosowania parametrów oczyszczonych ścieków do wymogów dyrektywy Rady Europy nr 91/271/EWG”, wyniosły kwotę 681.300zł.

W 2022 r. dokonano lokaty krótkoterminowej środków otrzymanych w 2021 r. w ramach Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w wysokości 450.000 zł na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Zwodociągowanie północno-zachodniej części gminy Lipsko” w roku 2023.

Na dzień 31.12.2022 r. Miasto i Gmina Lipsko posiadała zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych w kwocie 2.725.200 zł, w tym: w Banku Gospodarstwa Krajowego 1.314.960 zł, w Banku Spółdzielczym w Lipsku 1.410.240 zł.

Łączna kwota długu na koniec okresu sprawozdawczego stanowi 4,48% do wykonanych dochodów. W stosunku do roku 2021 kwota długu zmalała o kwotę 681.300 zł.

Wskaźnik obciążenia budżetu obsługą zadłużenia na rok 2022 wyniósł 1,41% wykonanych dochodów i jest niższy od dopuszczalnego na ten rok, indywidualnego wskaźnika, wyliczonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja wykonanych wydatków bieżących do wykonanych dochodów bieżących na koniec roku 2022 spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. wykonane wydatki bieżące są niższe niż wykonane dochody bieżące. Prognozowane w latach 2022-2028 obciążenie budżetu spłatą zadłużenia kształtuje się również poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Komisja odniosła się również do sprawozdania finansowego Miasta i Gminy Lipsko obejmującego bilans z wykonania budżetu Miasta i Gminy Lipsko za 2022r, rachunku zysków i strat za 2022r., zestawieniu zmian w funduszu jednostki za 2022r oraz informacji dodatkowej. Wartość aktywów i pasywów bilansu z wykonania budżetu Miasta i Gminy na koniec 2022 r. wynosiła 10.371.654,91zł. W skład aktywów wchodzi między innymi należności i rozliczenia, które na koniec 2022 r. wyniosły 87.110,40 zł. Po stronie pasywów wykazano zobowiązania Miasta i Gminy z tytułu kredytów, pożyczek, które wynoszą na koniec 2022r. 2.725.200,00 i są zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z.

Aktywa trwale bilansu jednostek Miasta i Gminy Lipsko na koniec 2022r. wyniosły 82.015.474,36 zł i wzrosły w porównaniu do stanu na początek roku o 7.998.982,71 zł. Aktywa obrotowe wyniosły 2.193.546,55 zł. Na kwotę aktywów obrotowych składają się między innymi należności krótkoterminowe w kwocie 1.519.649,28 zł, czyli należności z tytułu dostaw towarów i usług, należności od budżetów, pozostałych należności w tym z tytułu podatków i opłat, z tytułu dochodów budżetowych oraz z tytułu funduszu i zaliczek alimentacyjnych.

Wykazana w pasywach wartość funduszu wynosi 78.963.031,35 zł i jest zgodna z kwotą funduszu ujętą w zestawieniu zmian funduszu na koniec roku. W pasywach bilansu jednostek ujęte są również zobowiązania krótkoterminowe w kwocie 5.063.201,98 zł i dotyczą dostaw towarów i usług, zobowiązań wobec budżetów, zobowiązań z tytułu ubezpieczeń i innych świadczeń, z tytułu wynagrodzeń i pozostałych zobowiązań. Wskazane w pasywach bilansu wyniki finansowe zysk netto 40.863.852,36 zł i strata netto 36.725.926,41 zł na koniec roku wyniosły 4.137.925,35 zł i są zgodne z wykazanymi wynikami finansowymi w sprawozdaniu zestawienia zmian na funduszu.

W sprawozdaniu łącznym rachunku zysków i strat jednostki budżetowej osiągnięte przychody netto w 2022r. wyniosły 59.790.427,77 zł, a poniesione koszty stanowiły kwotę 56.175.312,12 zł. W porównaniu do roku ubiegłego przychody wzrosły o 3.484.181,50 zł, koszty wzrosły o kwotę 10.118.253,48 zł.

Komisja przeanalizowała także przedłożoną przez Burmistrza informację o stanie mienia komunalnego. Wartość mienia komunalnego Miasta i Gminy Lipsko na dzień 31.12.2022 roku stanowi kwotę 107.916.462,20 zł, w tym 13.606.374,71 zł jako 22.212 udziałów w kapitale zakładowym Spółki Zakład Usług Komunalnych w Lipsku Sp. z o.o. Miasto i Gmina Lipsko posiada w swoim zasobie grunty, które zajmują powierzchnię 121,3451 ha. Grunty rolne zajmują powierzchnię 15,8551 ha – ich wartość księgową to 158.052,20 zł; działki budowlane zajmują powierzchnię 28,8980 ha - ich wartość księgową to 4.181.814,52 zł; tereny rekreacyjne zajmują powierzchnię 9,8102 ha - ich wartość księgową to 208.226,43 zł; lasy, parki zajmują powierzchnię 7,5946 ha , ich wartość księgową to – 68.012,00 zł; pozostałe grunty zajmują powierzchnię 59,1872 ha - ich wartość księgową to 3.449.562,60 zł. Nieruchomości gruntowe są przedmiotem aportu w spółce komunalnej, a także przedmiotem oddania w trwałe zarząd, użytkowanie, dzierżawę, najem, wieczyste użytkowanie, a także pozostają w bezpośrednim zarządzie Miasta i Gminy Lipsko.

Na stanie mienia komunalnego znajdują się budynki: mieszkalne, obiekty szkolne, obiekty kultury, obiekty służby zdrowia, oraz pozostałe budynki o łącznej pow. 19.924 m<sup>2</sup>, o wartości księgowej 18.341.534,18 zł.

Na mienie Miasta i Gminy Lipsko składają się budowle o wartości księgowej brutto – 65.642.570,40 zł, tj.: sieci wodociągowe, kanalizacji sanitarnej i deszczowej, nieczynne składowisko odpadów w miejscowości Wólka, oczyszczalnia ścieków, ulice, obiekty sportowe, oświetlenie uliczne.

Pozostałe środki trwałe stanowią wartość majątku mienia Miasta i Gminy Lipsko w wysokości brutto 2.140.770,95 zł,

Rozpatrując materiały dotyczące procedury absolutoryjnej Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Lipsku dopełniła wszelkich czynności określonych w art. 270 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych i ocenia przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Lipsko sprawozdania jako kompletne, rzetelne i przejrzyste. Dane zawarte w przedstawionym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu Miasta i Gminy Lipsko za 2022 r. są zgodne ze sprawozdaniem finansowym oraz uchwałą budżetową na 2022 r., po dokonanych zmianach.

Komisja stwierdza, że Burmistrz Miasta i Gminy Lipsko realizując budżet w roku 2022 kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności, gospodarności i oszczędności w gospodarowaniu mieniem publicznym.

Na podstawie powyższej analizy Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Lipsku pozytywnie ocenia wykonanie budżetu za 2022r. Zdaniem Komisji powyższe ustalenia dają podstawę do wystąpienia do Rady Miejskiej w Lipsku z wnioskiem o udzielenie Burmistrzowi Miasta i Gminy Lipsko absolutorium za 2022 r.

Na posiedzeniu obecnych było 5 członków Komisji, na regulaminową liczbę 5.

Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym:

5 głosów „za”

0 głosów „przeciw”

0 głosów „wstrzymujących się”

§2. Upoważnia się Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej do przekazania niniejszej uchwały Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Lipsku w celu przesłania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Podpisy Członków Komisji:

1. Andrzej Barański, Przewodniczący

2. Andrzej Nowak , Wiceprzewodniczący

3. Andrzej Łyjak, Członek Komisji

4. Marian Szymczyk, Członek Komisji

5. Witold Wypchło, Członek Komisji

