

UCHWAŁA NR...../2023  
RADY MIEJSKIEJ W LIPSKU

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Lipsko**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) Rada Miejska w Lipsku uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi A.W. z dnia 13 grudnia 2022r. i 16 grudnia 2022 r. na Burmistrza Miasta i Gminy Lipsko, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Lipsku w sprawie zarzutów wskazanych w skargach, Rada Miejska uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

§ 2.Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Lipsku, zobowiązując Przewodniczącego Rady Miejskiej w Lipsku do powiadomienia Pani A.W. o sposobie załatwienia skarg, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4.Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)) -kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy.

Zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami Przewodniczący Rady Miejskiej w Lipsku przyjął skargi Pani A.W na Burmistrza Miasta i Gminy Lipsko z dnia 13 grudnia 2022 r. skierowaną do Rady Miejskiej w Lipsku i z dnia 16 grudnia 2022 r. skierowaną do Rady Miejskiej w Lipsku, nadał im bieg poprzez przekazanie pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja dokładnie przeanalizowała zarzuty przedstawione w skardze, zapoznała się z istotą sprawy, uzyskała wyjaśnienia od Pana Burmistrza oraz od firmy GISON Sp. z o.o. z siedzibą w Krakowie odpowiadającą za udostępnianie danych przestrzennych dla Miasta i Gminy Lipsko.

Mając powyższe na uwadze Rada Miejska w Lipsku przystąpiła do rozpoznania skargi Pani A.W na Burmistrza Miasta i Gminy Lipsko z dnia 13 grudnia 2022 r. skierowanej do Rady Miejskiej w Lipsku i z dnia 16 grudnia 2022 r. skierowanej do Rady Miasta i Gminy Lipsko. Obie skargi były tożsame – dotyczyły niewykonywania ( zdaniem Skarżącej) przez Burmistrza czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Z uwagi na treść skarg zostały one rozpoznane łącznie.

Skarżąca zarzucając niewykonywanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Lipsko czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa wskazuje na naruszenie :

- *art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),*
- *ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej ( t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 214),*

- *Rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, wraz z Wytycznymi technicznymi w sprawie implementacji usług pobierania INSPIRE (Technical Guidance for the implementation of INSPIRE Download Service),*
- *Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego ( Dzz. U. 2020 r. poz. 1916).*

W uzasadnieniu skargi Skarżąca uszczegółowiła swoje zarzuty.

Rada Miejska w Lipsku ustaliła, co następuje :

Od 31 października 2022 roku istnieje obowiązek publikowania zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego obowiązujących na terenie gminy.

W celu realizacji nałożonego obowiązku Miasto i Gmina Lipsko współpracuje z firmą GISON Sp. z o.o. z siedzibą w Krakowie, która to firma przedstawiła wyjaśnienia co do przedmiotowej skargi.

Skarżąca powołuje się głównie na zapisy dyrektywy INSPIRE cytując konkretny fragment dokumentu jako dowód, że jedyną dopuszczalnie prawnie wersją usługi pobierania WFS jest wersja 2.0. Należy wziąć pod uwagę, że dyrektywa to akt prawny, który nie oddziałuje w sposób bezpośredni na przepisy krajów członkowskich. Nakreśla jedynie wytyczne dla przyszłych regulacji prawnych, które powinny zostać wprowadzone przez kraje członkowskie.

Na stronie rządowej pod adresem : <https://www.gov.pl/web/archiwum-inwestycje-rozwoj/planowanie>- przestrzenne wskazano, że : „Dyrektywa określa podstawowe zasady funkcjonowania infrastruktury w zakresie : metadanych, zbiorów danych przestrzennych i usług z nimi związanych.;, a w odniesieniu do przepisów krajowych ( Ustawa o Infrastrukturze Informacji Przestrzennej z 2010 r.) – „Ustawa ta określa krajowe zasady funkcjonowania infrastruktury, organy odpowiedzialne za poszczególne jej elementy, jak np. prowadzenie geoportalu oraz określa, który organ jest odpowiedzialny za każdy z tematów infrastruktury informacji przestrzennej”.

Krajowe przepisy nie wskazują na to, że jedyny obowiązujący i poprawny standard usługi WFS to 2.0. Na poprawność działania usługi wskazuje wspierana przez Ministerstwo Rozwoju, Pracy i technologii wtyczka APP dla aplikacji QGIS. Powyższe wskazuje na to, że usługa działa poprawnie i zawiera wizualizację odpowiednich zbiorów APP wraz z pełną tabelą atrybutów.

Ponadto usługa pobierania WSF w standardzie 1.0. jest pozytywnie weryfikowana przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii, zatem sam fakt poprawnej weryfikacji przez organ prowadzący Krajową Ewidencję Zbiorów i Usług Danych przestrzennych wskazuje na prawidłowość wykonywanych usług.

Co ważne w tej kwestii z **początkiem 2023 roku usługa pobierania WFS w wersji 2.0. została przez firmę GISON uruchomiona** mimo, jak wskazano powyżej, braku takiego obowiązku prawnego.

Odnosząc się do twierdzeń Skarżącej - do obiektów przestrzennych jakie powinny być w ramach zbioru udostępnione wskazać należy, że argumentacja Skarżącej jest nieprecyzyjna. Skarżąca pomija fakt dostępności innych usług sieciowych ( przeglądania, wyszukiwania). W ustawie z dnia 4 marca 2010 r. o Infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2021 r. poz. 214) w art. 9 ust. 1 pkt 3 opisane zostały usługi pobierania jako : „umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów.” Zatem zgodnie z tym zapisem usługa pobierania WFS publikowana przez Urząd Miasta i Gminy Lipsko w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych udostępnia część zbioru jaką jest Akt Planowania Przestrzennego (APP) i jest to zgodne z wymogami prawa. Usługa pobierania WFS jest usługą służącą pobieraniu danych wektorowych i tego typu dana jest APP. Pozostałe elementy zbioru udostępniane są za pomocą usługi : Przeglądarka WMS oraz Wyszukiwarka.

Odnosząc się do wskazywanego przez Skarżącą wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 r. w sprawie sygn. akt II SAB/Kr 198/22 wskazać należy, że z posiadanych informacji wynika, że jest to wyrok jednostkowy na korzyść strony Skarżącej i mogący nie mieć wpływu na dalsze rozstrzygnięcia podobnych spraw. Do sprawy wyroku dotyczącego Gminy Zator szerzej odniosła się forma Geo-System przedstawiając wyjaśnienia dostępne pod adresem : <https://geo-system.blogspot.com/2022/10/problematyka-udostepniania-podpisanych.html>

Stwierdzenie przez Skarżącą dotyczące wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Ponadto treść tego punktu skargi (tj. pkt 3), a przede wszystkim jego ostatni akapit może wskazywać, że mamy do czynienia z ofertą handlową.

Nie można zgodzić się ze Skarżącą, że Urząd ogranicza dostęp do informacji publicznej.

Urząd prowadzi i udostępnia swój System Informacji Publicznej, który pozwala na pełną dostępność do wizualizacji danych przestrzennych dotyczących zbiorów MPZPi Studium w formie rastrowej, a także możliwość pobrania kompletnych i aktualizowanych na bieżąco zbiorów APP.

a/ System Informacji Przestrzennej dostępny jest pod adresem :

<https://sop.gison.pl/lipsko>

b/Zbiory APP wraz ze wszystkimi obiektami dostępne są pod adresem :

<https://listaplanow.gison.pl/lipsko>

Ponadto Urząd udostępnia usługi sieciowe (przeglądania, pobierania, wyszukiwania) dla zbiorów MPZP i SUiKZP w odpowiednim standardzie w Krajowej Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii pod adresem :

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&nazwa=LIPSKO&zbiór=&temat=3.4&usługa=&adres=>.

Reasumując stwierdzić należy, że Miasto i Gmina Lipsko zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Mając powyższe na uwadze, po analizie stanowiska przedstawionego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Lipsku podziela pogląd wyrażony przez Komisję i uznaje skargę na Burmistrza Miasta i Gminy Lipsko za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie art. 239 kpa w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżąca ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącej.

