

Uchwała Nr 3.c./179/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 8 grudnia 2021 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Lipsko projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2022 oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19, ust. 2 i art.20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 238 i art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca - Agnieszka Małkowska
Członkowie: - Romana Ignasiak
- Iwona Jagodzińska

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Lipsko projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

§ 2

Wydaje opinię pozytywną z uwagą o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie:

Projekt uchwały budżetowej na rok 2022 Zarządzeniem nr: 430/2021 z dnia 12 listopada 2021 roku Burmistrz przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 15 listopada 2021 roku, tj. zgodnie z terminem określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej ufp) a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, stwierdzając co następuje:

Projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu oraz planowanego deficytu budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zawarte w § 6 ust. 6 lit. b) upoważnienie dla Burmistrza nie zawiera warunku wynikającego z art. 258 ust 4 lit b) ufp, tj. brak w nim zapisu „... o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu”.

Stosownie do art. 238 ust. 2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 zaplanowano dochody w wysokości 45.389.701 zł, co stanowi 88,6 % planu dochodów na rok 2021, wg. stanu na III kwartał. Wyodrębniono dochody bieżące w wysokości 40.779.037 zł i majątkowe w kwocie 4.610.664 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 52.841.422 zł, co stanowi 97 % zaplanowanych na rok bieżący wydatków, wg. stanu na III kwartał. Wyodrębniono wydatki bieżące w kwocie 40.743.260,00 zł i majątkowe w kwocie 12.098.162 zł. Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 1 ufp, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok zakłada deficyt w wysokości 7.451.721 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z kredytu w wysokości 3.767.875 zł, wolnych środków w wysokości 1.245.431 zł, nadwyżką z lat ubiegłych w wysokości 1.238.415 zł oraz niewykorzystanych środków

pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.200.000 zł.

Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej (str. 2) wynika, iż zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków wynikają z otrzymanych i nie wydatkowanych w roku 2021:

- jednorazowej kwoty uzupełnienia subwencji w kwocie 1.553.731 zł,

- środków w ramach Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w kwocie 373.000 zł

Skład Orzekający zauważa, iż powyższe środki należy ująć jako przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Deficyt budżetu w pierwszej kolejności powinien zostać sfinansowany z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody w wysokości 8.133.021 zł oraz rozchody w wysokości 681.300 zł.

Obciążenie budżetu obsługą zwiększonego zadłużenia z tytułu zaplanowanego kredytu nie stwarza zagrożenia naruszenia prawa.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 1672, z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027 ze zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w projekcie uchwały budżetowej rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego nie spełnia wymogów określonych w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856 ze zm.).

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 ufp.

W tabeli nr 4 załączonej do projektu uchwały budżetowej ujęto przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego